

Số: /TTr-UBND

Tuyên Quang, ngày tháng năm 2023

DỰ THẢO

## TỜ TRÌNH

**Về việc đề nghị xây dựng Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị quyết số 25/2022/NQ-HĐND ngày 10/12/2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh Tuyên Quang quy định chính sách hỗ trợ người mắc bệnh Suy thận mạn tính phải chạy thận nhân tạo chu kỳ, bệnh Tan máu bẩm sinh (Thalassaemia) trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang**

Kính gửi: Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh Tuyên Quang

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019;

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18 tháng 6 năm 2020;

Căn cứ Nghị quyết số 99/2023/QH15 ngày 24/6/2023 của Quốc hội về Giám sát chuyên đề về việc huy động, quản lý và sử dụng các nguồn lực phục vụ công tác phòng, chống dịch COVID-19; việc thực hiện chính sách, pháp luật về y tế cơ sở, y tế dự phòng;

Sau khi xem xét đề nghị của Sở Y tế tại Tờ trình số 693/TTr-SYT ngày 01/11/2023, Ủy ban nhân dân tỉnh trình Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, cho ý kiến về đề nghị xây dựng Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị quyết số 25/2022/NQ-HĐND ngày 10/12/2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh Tuyên Quang quy định chính sách hỗ trợ người mắc bệnh Suy thận mạn tính phải chạy thận nhân tạo chu kỳ, bệnh Tan máu bẩm sinh (Thalassaemia) trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang. Cụ thể như sau:

### I. SỰ CẦN THIẾT PHẢI SỬA ĐỔI NGHỊ QUYẾT

#### 1. Cơ sở pháp lý

Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019;

Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18 tháng 6 năm 2020;

Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31 tháng 12 năm 2020 của

Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật;

Nghị định số 63/2010/NĐ-CP ngày 08/6/2010 của Chính phủ về kiểm soát thủ tục hành chính; Nghị định số 48/2013/NĐ-CP ngày 14/5/2013 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của các nghị định liên quan đến kiểm soát thủ tục hành chính; Nghị định số 92/2017/NĐ-CP ngày 07/8/2017 của Chính phủ quy định về sửa đổi, bổ sung một số điều của các nghị định liên quan đến kiểm soát thủ tục hành chính;

Nghị định số 61/2018/NĐ-CP ngày 23/4/2018 của Chính phủ về thực hiện cơ chế một cửa, một cửa liên thông trong giải quyết thủ tục hành chính;

Nghị quyết số 25/2022/NQ-HĐND ngày 10/12/2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh Tuyên Quang quy định chính sách hỗ trợ người mắc bệnh Suy thận mạn tính phải chạy thận nhân tạo chu kỳ, bệnh Tan máu bẩm sinh (Thalassaemia) trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang.

## **2. Sự cần thiết ban hành Nghị quyết**

Ngày 10/12/2022, Hội đồng nhân dân tỉnh Tuyên Quang ban hành Nghị quyết số 25/2022/NQ-HĐND quy định chính sách hỗ trợ người mắc bệnh Suy thận mạn tính phải chạy thận nhân tạo chu kỳ, bệnh Tan máu bẩm sinh (Thalassaemia) trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang.

Qua quá trình tiếp nhận, giải quyết thủ tục hành chính, phần lớn số lượng hồ sơ đề nghị thanh toán khi người dân trực tiếp nộp tại Trung tâm hành chính công hoặc gửi qua dịch vụ bưu chính đến Sở Y tế đều chưa đủ điều kiện thanh toán, chưa khớp họ tên, giấy ủy quyền không hợp lệ, chữ ký người bệnh không đồng nhất, không đảm bảo điều kiện chứng từ kế toán,... Để đảm bảo hồ sơ đủ điều kiện thanh toán để tránh việc bị xuất toán, người dân phải chỉnh sửa, hoàn thiện, bổ sung hồ sơ nhiều lần dẫn đến người bệnh phải đi lại nhiều lần từ cơ sở điều trị đến Sở Y tế với khoảng cách xa, gây tốn kém và ảnh hưởng tới sức khỏe của người bệnh, đồng thời việc thanh toán cho người bệnh không đảm bảo kịp thời.

Theo đó, quy định tại Điều 5 và Điều 6 Nghị quyết số 25/2022/NQ-HĐND: Sở Y tế là đơn vị giải quyết thủ tục hành chính và lập dự toán, quản lý và thanh quyết toán kinh phí hỗ trợ là không phù hợp.

Do đó, việc xây dựng Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị quyết số 25/2022/NQ-HĐND ngày 10/12/2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh Tuyên Quang quy định chính sách hỗ trợ người mắc bệnh Suy thận mạn tính phải chạy thận nhân tạo chu kỳ, bệnh Tan máu bẩm sinh (Thalassaemia) trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang là cần thiết, tạo điều kiện thuận lợi cho người bệnh khi làm thủ tục đề nghị hỗ trợ, đảm bảo đúng quy định của pháp luật hiện hành và của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

## **II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT**

### **1. Mục đích**

Việc sửa đổi, bổ sung Nghị quyết nhằm tạo điều kiện thuận lợi cho người bệnh khi làm thủ tục đề nghị hỗ trợ, thực hiện đúng quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật và các văn bản quy phạm pháp luật hiện hành.

## **2. Quan điểm xây dựng Nghị quyết**

Việc sửa đổi, bổ sung Nghị quyết đảm bảo đúng trình tự, thủ tục theo quy định, đảm bảo hợp hiến, hợp pháp và phù hợp với điều kiện thực tiễn của tỉnh Tuyên Quang; đồng thời duy trì sự ổn định của văn bản quy phạm pháp luật do Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành.

## **III. PHẠM VI ĐIỀU CHỈNH, ĐỐI TƯỢNG ÁP DỤNG**

### **1. Phạm vi điều chỉnh**

1.1. Nghị quyết quy định chính sách hỗ trợ tiền ăn, tiền đi lại, tiền thuê phòng trọ, chi phí điều trị ngoài phạm vi được hưởng của Quỹ bảo hiểm y tế (sau đây viết tắt là BHYT) cho người mắc bệnh Suy thận mạn tính phải chạy thận nhân tạo chu kỳ, bệnh Tan máu bẩm sinh (Thalassaemia) trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang.

1.2. Nghị quyết này không áp dụng đối với các trường hợp sau:

- a) Khám, chữa bệnh ngoại trú (không có bệnh án).
- b) Người bệnh tự lựa chọn cơ sở khám, chữa bệnh (trái tuyến, vượt tuyến theo quy định) hoặc khám bệnh, chữa bệnh theo yêu cầu.

### **2. Đối tượng áp dụng**

1.1. Người được cơ sở y tế đủ điều kiện chẩn đoán xác định mắc bệnh chính là bệnh Suy thận mạn tính phải chạy thận nhân tạo chu kỳ (mã bệnh ICD 10 là N18.5 + Z99.2), bệnh Tan máu bẩm sinh (Thalassaemia) (mã bệnh ICD 10 là D56), có đăng ký thường trú trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang.

1.2. Các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan đến việc hỗ trợ cho người mắc bệnh Suy thận mạn tính phải chạy thận nhân tạo chu kỳ, bệnh Tan máu bẩm sinh (Thalassaemia) trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang.

## **IV. BỐ CỤC, NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT**

### **1. Bố cục**

Dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh là Nghị quyết quy định trực tiếp, gồm 03 Điều. Cụ thể:

**Điều 1.** Sửa đổi, bổ sung một số điều của của Nghị quyết số 25/2022/NQ-HĐND ngày 10/12/2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh Tuyên Quang quy định chính sách hỗ trợ người mắc bệnh Suy thận mạn tính phải chạy thận nhân tạo chu kỳ, bệnh Tan máu bẩm sinh (Thalassaemia) trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang.

**Điều 2.** Tổ chức thực hiện.

**Điều 3.** Điều khoản thi hành.

### **2. Nội dung cơ bản của Dự thảo Nghị quyết**

2.1. Sửa đổi, bổ sung khoản 1 Điều 5 Nghị quyết số Nghị quyết số 25/2022/NQ-HĐND (*Trình tự*) như sau:

*“a) Ủy ban nhân dân huyện, thành phố, cơ sở y tế phải công khai đầy đủ, chính xác, kịp thời địa chỉ đơn vị đầu mối, thủ tục hành chính theo quy định hiện hành.*

*b) Người có yêu cầu hỗ trợ (người bệnh hoặc thân nhân hoặc người đại diện hợp pháp theo quy định của pháp luật) nộp 01 bộ hồ sơ trực tiếp hoặc qua dịch vụ bưu chính công ích hoặc nộp hồ sơ trực tuyến đến Ủy ban nhân dân huyện, thành phố nơi người bệnh thường trú (đối với bệnh nhân điều trị tại các cơ sở y tế ngoài tỉnh)*

hoặc cơ sở y tế nơi người bệnh điều trị (đối với người bệnh điều trị tại các cơ sở y tế trong tỉnh) đề nghị hỗ trợ.

c) Trong thời hạn 10 ngày làm việc kể từ ngày nhận hồ sơ hợp lệ theo quy định hoặc theo dấu bưu điện, Ủy ban nhân dân huyện, thành phố, cơ sở y tế thực hiện thẩm định hồ sơ.

d) Trong vòng 05 ngày làm việc tiếp theo, Ủy ban nhân dân huyện, thành phố, cơ sở y tế có trách nhiệm thanh toán hoặc ra thông báo về việc thanh toán chi phí hỗ trợ cho người có yêu cầu hoặc ban hành văn bản từ chối hỗ trợ và thông báo rõ lý do.”

2.2. Sửa đổi, bổ sung Điều 6 Nghị quyết số Nghị quyết số 25/2022/NQ-HĐND (Lập dự toán, quản lý và thanh quyết toán kinh phí hỗ trợ) như sau:

“1. *Lập dự toán: Hằng năm, căn cứ vào số lượng đối tượng thực tế được hỗ trợ của năm trước, mức hỗ trợ của Nghị quyết này, Ủy ban nhân dân huyện, thành phố, các cơ sở y tế lập dự toán kinh phí hỗ trợ theo phân cấp ngân sách (đối với các cơ sở y tế tư nhân gửi Sở Tài chính thẩm định, trình Ủy ban nhân dân tỉnh phê duyệt).*

2. *Quản lý, sử dụng và thanh quyết toán kinh phí hỗ trợ*

a) Ủy ban nhân dân huyện, thành phố, các cơ sở y tế chịu trách nhiệm quản lý, sử dụng nguồn kinh phí đúng mục đích, thực hiện việc hỗ trợ đảm bảo đúng đối tượng. Trường hợp kinh phí đã giao trong dự toán không đủ để thực hiện hỗ trợ thì báo cáo cấp có thẩm quyền để cấp bổ sung kinh phí; trường hợp kinh phí đã được cấp không hỗ trợ hết sẽ được hoàn trả lại ngân sách nhà nước theo quy định của pháp luật.

b) Việc thanh, quyết toán kinh phí thực hiện chính sách hỗ trợ được thực hiện theo quy định của Luật Ngân sách nhà nước, Luật Kế toán và các văn bản hướng dẫn.”

## **V. THỜI GIAN DỰ KIẾN ĐỀ NGHỊ HĐND TỈNH BAN HÀNH**

1. Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh: Tháng 12/2023.

2. Dự kiến Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua tại kỳ họp chuyên đề (tháng 12/2023).

Ủy ban nhân dân tỉnh báo cáo Hội đồng nhân dân tỉnh về đề nghị xây dựng Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị quyết số 25/2022/NQ-HĐND ngày 10/12/2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh Tuyên Quang quy định chính sách hỗ trợ người mắc bệnh Suy thận mạn tính phải chạy thận nhân tạo chu kỳ, bệnh Tan máu bẩm sinh (Thalassaemia) trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang.

Ủy ban nhân dân tỉnh trân trọng kính trình./.

### **Nơi nhận:**

- Như trên (để trình);
- Chủ tịch UBND tỉnh (báo cáo);
- Các PCT UBND tỉnh;
- Chánh Văn phòng UBND tỉnh;
- Phó CVP UBND tỉnh Nguyễn Thanh;
- Lưu: VT, THVX (VB).

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN**